

UNHCR STATISTICAL ONLINE POPULATION DATABASE: NOTE GENERALI

Statistiche UNHCR, 2009

L'UNHCR Statistical Online Population Database riassume i cambiamenti dei trend globali e le analisi sulle fasce di popolazione di competenza dell'UNHCR: rifugiati, richiedenti asilo, rifugiati rimpatriati, sfollati interni (IDP) protetti e assistiti dall'UNHCR, apolidi e altri di competenza dell'UNHCR. Le informazioni, riportate dagli uffici dell'UNHCR dei paesi, generalmente riflette i dati del paese ospitante.

In assenza di dati ufficiali sulla popolazione di rifugiati, l'UNHCR ha stimato il numero di rifugiati in 24 paesi industrializzati, basandosi sul riconoscimento individuale dei rifugiati in un periodo di 10 anni. Questi 24 paesi sono Australia, Austria, Canada, Danimarca, Finlandia, Grecia, Ungheria, Islanda, Irlanda, Italia, Liechtenstein, Lussemburgo, Malta, Paesi Bassi, Nuova Zelanda, Norvegia, Polonia, Portogallo, Romania, Spagna, Slovacchia, Svezia, il Regno Unito e gli Stati Uniti d'America. Dati anteriori al 2007 includono anche rifugiati che sono arrivati nel quadro dei programmi di reinsediamento.

Il mandato dell'UNHCR copre tutti i rifugiati, ad eccezione di 4,7 milioni di rifugiati palestinesi che risiedono in zone di operazione delle Nazioni Unite per il Soccorso e l'Occupazione dei Profughi palestinesi nel Vicino Oriente (UNRWA). Questi rifugiati palestinesi non sono inclusi nelle statistiche dell'UNHCR. Tuttavia, i rifugiati palestinesi che vivono al di fuori delle zone di operazione dell'UNRWA sono di responsabilità dell'UNHCR e sono quindi inclusi nelle statistiche UNHCR.

Il database è un lavoro in corso e sarà aggiornato su base continuativa. Attualmente, i dati fino al 31 dicembre 2008 possono essere scaricati dal Database online di Statistica della Popolazione (Statistical Online Population Database). Alcuni dei dati statistici contenuti nel Database online di Statistica della Popolazione, in particolare quelli per il 2008 dovrebbero essere considerati provvisori e soggetti a modifiche. Alcuni dati nella banca dati possono differire da statistiche pubblicate in precedenza a causa di modifiche con effetto retroattivo o l'inserimento di dati precedentemente non disponibili.

UNHCR STATISTICAL ONLINE POPULATION DATABASE: FONTI, METODI E CONSIDERAZIONI SUI DATI

Data Country 1 gennaio 2007

INTRODUZIONE

La Convenzione del 1951 e la Convenzione OUA del 1969 forniscono definizioni chiare di rifugiato. Il fatto che più di 140 paesi hanno aderito alla Convenzione del 1951 o/e al suo Protocollo del 1967, comporta che molti di questi paesi hanno implementato la definizione di rifugiato contenuta nella Convenzione nella loro legislazione nazionale, ciò rende il conteggio dei rifugiati relativamente facile.

I rifugiati possono essere adeguatamente protetti quando sono registrati. Le statistiche sui rifugiati derivano in genere dai documenti di registrazione individuale, tenute dal governo ospite. Come tale, l'UNHCR supporta spesso i paesi per la registrazione e la documentazione di rifugiati.

Anche se molti paesi hanno applicato la definizione internazionale dei rifugiati nelle loro legislazioni e nelle procedure nazionali, ottenere delle statistiche precise non è sempre semplice. In primo luogo, ci può essere una divergenza di opinioni tra l'UNHCR, le ONG e il paese ospitante su chi è un rifugiato. Per esempio, i cittadini che fuggono da un conflitto nel loro paese di origine possono essere ufficialmente riconosciuti come rifugiati da parte di alcuni paesi, ma non da altri. Le statistiche dell'UNHCR generalmente riflettono i dati del paese di accoglienza. In secondo luogo, sebbene i rifugiati sono spesso registrati singolarmente, l'esattezza della registrazione varia notevolmente a seconda della protezione e dell'ambiente operativo. In terzo luogo, i rifugiati non possono essere consapevoli della necessità di registrazione o possono percepire i costi di registrazione superiore a quella dei suoi benefici. In quarto luogo, alcuni paesi non solo concedono lo status di rifugiato in base alla Convenzione, ma anche forme sussidiarie di protezione che sono più difficili da confrontare a livello internazionale. In quinto luogo, anche se vi è una definizione internazionale dei rifugiati, le norme amministrative che disciplinano la concessione dello status di rifugiato variano notevolmente. Per esempio, alcuni paesi hanno attuato severi criteri per l'ammissione alla procedura di richiedente asilo. In sesto luogo, gli archivi amministrativi tendono a sovrastimare il numero effettivo degli individui, perché risulta più facile la registrazione di un rifugiato che la sua cancellazione dalle liste. Ciò è particolarmente vero quando la registrazione è legata alla prestazione di servizi o di benefici.

FONTI DI DATI E FORNITORI

Nella maggior parte dei paesi, vengono utilizzate diverse fonti per stabilire le dimensioni e le caratteristiche della popolazione di competenza dell'UNHCR. Ci sono tre principali fornitori di dati relativi alla popolazione di competenza dell'UNHCR: agenzie governative, uffici sul campo dell'UNHCR e ONG. I dati vengono elaborati o raccolti utilizzando principalmente i registri, indagini, processi di registrazione o censimenti. I registri per gli stranieri, ove disponibili, possono essere la fonte primaria di rilevazione dello status di rifugiato, per il richiedente asilo i dati sono spesso derivati da un sistema amministrativo separato. Mentre il rimpatrio volontario e il reinsediamento sono spesso gestiti da agenzie governative. Le fonti possono anche variare all'interno dei paesi. In molti paesi, la registrazione dei rifugiati non è centralizzata, ma gestita al livello locale. Le caratteristiche per i rifugiati, come il sesso, l'età e le esigenze specifiche potrebbero non essere disponibili dal registro, ma rilevate solo attraverso le indagini ad hoc.

Nella maggior parte dei paesi industrializzati, il governo ospite è in genere l'unico fornitore di dati. Nella maggior parte dei paesi non industrializzati, l'UNHCR assiste il paese ospitante nella registrazione dei rifugiati ai fini della protezione internazionale, assistenza o soluzioni durature. Questo contributo può variare dal fornire consulenza tecnica e assistenza limitata nei paesi con infrastrutture statistiche più sviluppate fino a gestire l'intera registrazione nei paesi con mezzi più limitati.

Per garantire l'aggiornamento del registro dei rifugiati, devono essere monitorati tutti i cambiamenti della dimensione della popolazione, comprese le nascite, i decessi, i nuovi arrivi, le soluzioni durature ed i cambiamenti di status giuridico. Nelle situazioni di rifugio di massa e quando le popolazioni sono molto mobili, avere un registro dei rifugiati attendibile e aggiornato diventa una sfida ardua.

METODI DI RACCOLTA DATI

Ogni metodo di raccolta dei dati ha i suoi pregi ed i suoi limiti. Un registro è spesso creato per istituire un casellario giudiziario, per amministrare diritti o per erogare servizi. In un registro, tutte le persone dovrebbero essere incluse e le registrazioni devono essere aggiornate regolarmente. Dato che le pressioni per la registrazione superano quelle per la de-registrazione o annullamento dal registro, i dati di un registro possono sovrastimare il fenomeno, per questo richiedono una verifica periodica. D'altra parte, i registri hanno la tendenza a coprire solo una parte della popolazione, poiché non tutti coloro che hanno diritto sono in grado o disposti a registrarsi.

Le indagini ed i censimenti sono eccellenti fonti ai fini della pianificazione, ma non permettono una rilevazione a livello individuale. Anche se un censimento comprende ogni individuo, fornisce solo una "istantanea" della situazione che diventa rapidamente obsoleta. Le indagini sono convenienti, ma svolte secondo regole meno rigorose, e dunque non possono fornire un quadro rappresentativo. In generale, i vari metodi per la raccolta dei dati devono essere combinati e triangolati per ottenere la migliore immagine possibile.

Il ruolo dell'UNHCR nella registrazione dipende dal paese. In molti casi i paesi si occupano in maniera indipendente della registrazione, mentre in altri paesi l'UNHCR può assistere il governo o essere completamente responsabile della registrazione. Nel corso degli ultimi due anni l'UNHCR ha sviluppato e iniziato a implementare un nuovo software di registrazione - *proGres* - che è un database completo con possibilità di iscrizione individuale e continua dei beneficiari. Si prevede che l'attuazione di questo software possa migliorare le statistiche e facilitare le decisioni di programmazione.

I rifugiati che vivono nei campi profughi al di fuori delle città, a volte in violazione della legge, sono più difficili da monitorare e sono sottorappresentati nelle statistiche dell'UNHCR. Tuttavia, le stime di questi rifugiati sono inclusi nelle statistiche di un certo numero di paesi.

Come osservato in precedenza, i registri dei rifugiati richiedono la registrazione e la verifica continua per allineare i record amministrativi con la mutata situazione locale. Di conseguenza, il numero della popolazione in campi profughi è talvolta soggetto a notevoli aggiustamenti periodici.

LA STIMA DELLA POPOLAZIONE DEI RIFUGIATI NEI PAESI INDUSTRIALIZZATI

La maggior parte dei paesi industrializzati non posseggono un registro dei rifugiati e non sono quindi in grado di fornire informazioni precise sul numero di rifugiati che risiedono nel loro paese. Fino al 2006, per garantire che la popolazione rifugiata in questi paesi si rifletta nelle statistiche globali, il numero di rifugiati è stato stimato dall'UNHCR sulla base dell'arrivo dei rifugiati attraverso i programmi di reinsediamento e del riconoscimento individuale dei rifugiati, oltre il periodo di 10 anni (Europa e per gli Stati Uniti dal 2006) o 5 anni (gli Stati Uniti prima del 2006, il Canada e Oceania). A partire dal 2007 il periodo è stato armonizzato e ora copre l'arco di 10 anni per l'Europa ed i paesi non europei. I rifugiati reinsediati, tuttavia, sono inclusi nelle stime dei rifugiati in tutti i paesi.

ALTRE CONSIDERAZIONI SUI DATI

Le statistiche riguardanti l'ex Unione Sovietica sono state riportate sotto la Federazione Russa, quelle riguardanti la ex Cecoslovacchia sono stati riportate sotto la Repubblica Ceca e quelle relative alla ex Jugoslavia e 'Serbia e Montenegro', sono state riportati in Serbia. Dal 2006, le statistiche separate sono disponibili per la Serbia e per Montenegro. Prima del 2006 non sono disponibili statistiche separate ed entrambi i paesi sono stati segnalati in Serbia. Nella maggior parte delle tavole, la parola "democratico" è stato abbreviato in "Dem.", Mentre la parola "Repubblica" si riflette spesso come "Rep". L'ex Repubblica iugoslava di Macedonia è denominata TfYR Macedonia.